

UCHWAŁA Nr XLIV.281.2023
RADY GMINY STARE JUCHY
z dnia 24 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Stare Juchy.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. 40.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022r. poz. 2000 ze zm.) Rada Gminy Stare Juchy uchwała, co następuje:

§ 1

Uznać za bezzasadną skargę Pani A. W. z dnia 16 grudnia w której zarzuca Wójtowi gminy Stare Juchy niewykonywanie czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady Gminy Stare Juchy

/-/ Robert Andrzej Kozłowski

Do Urzędu Gminy Stare Juchy w dniu 16 grudnia 2022 roku w formie elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Stare Juchy.

W dniu 28 grudnia 2022 r. skarga uchwałą Rady Gminy została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Stare Juchy.

W dniu 10 stycznia 2023r. odbyło się posiedzenie ww komisji na którym Członkowie Komisji:

1. zapoznali się ze skargą, której przedmiotem jest, zarzut niewykonywania przez Wójta Gminy Stare Juchy czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

1) art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

2) ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

3) Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

4) rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916);

2. zapoznali się z treścią ustosunkowania się firmy Geo-System Sp. Z o.o., która odniosła się do poszczególnych punktów zawartych w uzasadnieniu do przedmiotowej skargi.

3. wysłuchali wyjaśnień i odpowiedzi na pytania skierowane do merytorycznego pracownika Urzędu (pismo w załączeniu),

4. ogólnodostępną treścią "Skargi na działania Ministerstwa Rozwoju i Technologii dotyczące realizacji zadań w zakresie infrastruktury informacji przestrzennej" z dnia 28.01.2022 r. złożoną do Prezesa Rady Ministrów przez Panią Annę Woźnicką reprezentującą firmę "GARD - Pracownia Urbanistyczno Architektoniczna" .

W odniesieniu do zawartych w skardze zarzutów, że prowadzony przez organ zbiór danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Stare Juchy, nie spełnia wymagań nałożonych ww. przepisami prawa, gdyż zbiór ten nie zawiera dwóch, wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, elementów (obiektów przestrzennych) tj. rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego, ponadto, ww. zbiór danych przestrzennych miejscowych planów nie jest zgodny ze schematem aplikacyjnym GML, wyjaśnia się, co następuje:

Gmina Stare Juchy udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego) i SUIKZP (Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

przykłady wywołania usługi:

MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=280505&typ=1>

SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=280505&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=280505&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

app: AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący: gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Tym samym brak jest podstaw do stwierdzenia, wbrew zarzutom skargi, że podjęte przez Wójta Gminy Stare Juchy działania ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom zarówno z terenu Unii Europejskiej jak i spoza niej, jak również że narażają Gminę Stare Juchy na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Brak jest również podstaw do uznania, że doszło do wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniającego wymagań obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Przytoczony przez skarżącą wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) jest wyrokiem w konkretnej sprawie, a nie tej dotyczącej Gminy Stare Juchy. Skarżąca również nie podaje, czy jest to wyrok prawomocny czy jednak złożona została skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Z ogólnodostępnej bazy orzeczeń w podobnych sprawach Wojewódzkie Sądy Administracyjne uznały, że nie mamy do czynienia z bezzasadnością organu.

Po dokonaniu analizy obowiązujących w Gminie Stare Juchy zasad zapewniania dostępu do zbiorów danych przestrzennych, w szczególności dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym przepisami powołanymi w treści skargi, **należało uznać skargę za bezzasadną.**

Przewodniczący Rady Gminy Stare Juchy

/-/ Robert Andrzej Kozłowski