



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 13 grudnia 2019 r.

Poz. 6159

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.620.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 12 grudnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika Nr 1 do uchwały Nr XI.66.2019 Rady Gminy Stare Juchy z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Stare Juchy składanej przez właściciela nieruchomości w części dotyczącej pkt 3 oraz pkt 4 pouczenia zawartego we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Stare Juchy składanej przez właściciela nieruchomości.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Stare Juchy, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1, ust. 2a i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010), **określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Stare Juchy składanej przez właściciela nieruchomości, stanowiący załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały.**

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z przepisem art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania *deklaracji*, zobowiązane jest określić w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór *deklaracji* o wysokości opłaty za gospodarowanie *odpadami* komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że *deklaracja* stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania *deklaracji*,
- 2) warunki i tryb składania *deklaracji* za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Działając na podstawie cytowanych przepisów, Rada Gminy Stare Juchy postanowiła w **pkt 3 pouczenia zawartego we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Stare Juchy składanej przez właściciela nieruchomości, stanowiący załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XI.66.2019, że w przypadku wspólnot mieszkaniowych ustanowionych w budynkach wielolokalowych deklarację składa zarząd wspólnoty, przy czym zarząd wspólnoty składa odrębną deklarację dla każdego właściciela lokalu. Jeżeli nie ustanowiono zarządu wspólnoty – deklarację składają poszczególni**

właściciele nieruchomości oraz w pkt 4, że w przypadku spółdzielni mieszkaniowych – deklarację składa zarząd spółdzielni, przy czym zarząd składa odrębną deklarację za każdego właściciela / najemcę.

W myśl 6m ust. 1 ww. ustawy, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Dodać też trzeba, że stosownie do art. 2 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

Z cytowanych przepisów wywieść należy, że właściciel nieruchomości zobowiązany jest do złożenia deklaracji tylko wówczas, gdy występuje autonomicznie, czyli sam. Natomiast w przypadku, gdy jego tytuł prawny do nieruchomości wiąże się z obligatoryjnym członkostwem we wspólnocie mieszkaniowej, bądź spółdzielni mieszkaniowej podmiotem zobowiązanym do złożenia deklaracji będzie podmiot zarządzający nieruchomością wspólną (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu z dnia 6 października 2017 r. I SA/Wr 433/17). Oznacza to, że wspólnota mieszkaniowa, spółdzielnia mieszkaniowa nie mogą być traktowane jako pośrednik (pomiędzy organem a właścicielami wyodrębnionych lokali, czy właścicielami nieruchomości wspólnych) w realizacji obowiązków podatkowych – obliczający i pobierający należne opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Podmioty te są podatnikiem, a więc podmiotem zobowiązanym samodzielnie do deklarowania i wpłacania należnych opłat, z zastrzeżeniem rozliczeń z właścicielami wyodrębnionych lokali zgodnie z art. 2 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową lub spółdzielnię mieszkaniową (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Olsztynie z dnia 29 marca 2017 r., sygn. akt I SA/Ol 905/16).

W ocenie organu nadzoru, w powyższym postanowieniu uchwały Rada Gminy Stare Juchy wkroczyła w materię już uregulowaną ustawą i zmodyfikowała ją. Uchwalając przepisy prawa miejscowego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien przestrzegać zasady przyzwoitej legislacji, a także przepisów Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r., poz. 283), stanowiących, w myśl art. 87 ust. 1 Konstytucji RP, źródło powszechnie obowiązującego prawa. Organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego, zobowiązany jest do uwzględniania przepisy § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia. Stosownie do powołanych regulacji, w akcie wykonawczym nie powtarza się tego, co zostało wcześniej przez prawodawcę unormowane w przepisie powszechnie obowiązującym. Nie zamieszcza się także przepisów prawnych niezgodnych ze wskazanymi aktami normatywnymi, a więc przepisów modyfikujących ich treści, gdyż jest to wysoce dezinformujące i prowadzi do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych, powoduje rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności tych przepisów. Sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii, w sposób odmienny niż w ustawie. Oznacza to, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez radę gminy raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w źródle prawa powszechnie obowiązującego, lecz również modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 722/17).

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki